



## **FLP0204 – Política IV – Estado e Políticas Públicas** **2º semestre de 2023**

**Professores Eduardo Marques e Catarina Segatto**

### **Objetivos**

---

A disciplina tem por objetivo oferecer um panorama sobre as mais importantes abordagens analíticas que enfocam Estado e políticas públicas em perspectiva comparada, com destaque para o Brasil. A disciplina apresenta diversos conceitos e processos clássicos no campo das políticas públicas, essenciais e indispensáveis para a formação do cientista social.

A dinâmica do curso será analítica e temática. Trataremos da formação dos Estados e dos Estados de Bem-estar, com destaque para o caso brasileiro. Além disto, serão apresentados conceitos fundamentais do processo de produção de políticas públicas.

### **Procedimentos pedagógicos**

---

Todas as aulas e atividades serão presenciais. Haverá Monitores do Programa de Aperfeiçoamento do Ensino PAE para auxiliar nas atividades do curso.

O curso recorrerá às seguintes estratégias e procedimentos:

- Os horários de aula serão ocupados com 1) exposição do conteúdo principal da aula; 2) debates em torno de conteúdo transmitido e da bibliografia, e 3) orientação dos exercícios e trabalhos.
- Monitores estarão disponíveis para plantões de dúvidas.
- Todos os textos e demais materiais estarão disponíveis no E-disciplinas.

### **Atividades discentes e critérios de avaliação**

---

A nota final será composta a partir das seguintes avaliações (a serem submetidas diretamente no sistema do E-disciplinas nas datas indicadas, impreterivelmente).

1. **Exercício individual I (500 a 700 palavras, 30% da nota)**, versando sobre a parte I), a ser entregue em 21 de setembro, até as 23:59 (data única para vespertino e noturno).
2. **Exercício individual II (500 a 700 palavras, 30% da nota)**, versando sobre a parte II), a ser entregue em 26 de outubro, até as 23:59 (data única para vespertino e noturno).
3. **Exercício individual III (500 a 700 palavras, 40% da nota)**, versando sobre a parte III), a ser entregue em 20 de dezembro, até as 23:59 (data única para vespertino e noturno).

## PROGRAMA

### 1ª Semana (10-11/ago): Apresentação do curso

**Apresentação do Programa, das atividades do curso e avaliação.**

## PARTE I: ESTADO E POLÍTICAS PÚBLICAS

### 2ª Semana (17-18/ago): Formação dos Estados modernos

*Leitura obrigatória:*

Tilly, C. (1996). *Coerção, Capital e Estados europeus*. São Paulo: Edusp. Cap. 1 (45-87).

*Leituras complementares:*

Mazucca, S. (2021). *Latecomer State formation*. Yale: Yale University Press, Introduction (1-20).

Carvalho, J. M. (2003). *A construção da ordem: a elite política imperial*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira. Cap. 1 (25-47).

### 3ª Semana (24-25/ago): E suas burocracias

*Leitura obrigatória:*

Weber, M. (1999 [1921]). Capítulo IX, seção 2 – Natureza, pressupostos e desenvolvimento da dominação burocrática. In: *Economia e sociedade*. Brasília Ed. UNB, (198-233).

*Leituras complementares:*

Carvalho, J. M. (2003). *A construção da ordem: a elite política imperial*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira. Cap. 6, (143-168).

Bendix, R. (1996). *Construção nacional e cidadania: estudos de nossa ordem social em mudança*. São Paulo: Edusp: Cap. 4. Autoridade Administrativa no Estado-Nação.

### 4ª Semana (31/ago-1/set): Os direitos e a cidadania moderna

*Leitura obrigatória:*

Marshall, T. H. (1967). Cidadania e classe social. In: *Cidadania, classe social e status*. Rio de Janeiro. Zahar. Capítulo III: cidadania e Classe Social.

*Leituras complementares:*

Bendix, R. (1996). *Construção nacional e cidadania: estudos de nossa ordem social em mudança*. São Paulo: Edusp: Cap. 3. Transformações das Sociedades Europeias Ocidentais desde o século XVIII.

### (7-8/set): Feriado

### 5ª Semana (14-15/set): O welfare state

*Leitura obrigatória:*

Esping-Andersen, G. (1991) As três economias políticas do Welfare State. In: *Lua Nova*, No. 24.

*Leituras complementares:*

Arretche, M. (1995). Emergência e desenvolvimento do Welfare State: teorias explicativas. In: *BIB: Boletim Bibliográfico de Ciências Sociais*, No. 39

Delgado, M. e Porto, L. (2019). *Welfare State: os grandes desafios do Estado de Bem-estar social*. São Paulo: LTR.

Faria, C. (1998) Uma genealogia das teorias e modelos do Estado de Bem-Estar social. In: *BIB: Boletim Bibliográfico de Ciências Sociais*, No 46.

## PARTE II: BRASIL E SUAS POLÍTICAS

### 6ª Semana (21-22/set): A burocratização do Estado brasileiro

#### Leitura obrigatória:

Nunes, E. (1999). *A Gramática Política no Brasil*. São Paulo: Jorge Zahar. Capítulo 5: Mudança dentro da continuidade: Velhas e novas arenas políticas no período pós-guerra.

#### Leituras complementares:

Evans, P. (1993). O Estado como problema e solução. *Lua Nova*, 28-29, (107-157).

Loureiro, M.; Olivieri, C.; Martes, A. (2010). Burocratas, partidos e grupos de interesse: o debate sobre política e burocracia no Brasil. In: M. Loureiro, F. Abrucio, e R. Pacheco (orgs.). *Burocracia e política no Brasil: desafios para o Estado Democrático no século XXI*. Rio de Janeiro: Ed. FGV, (73-108).

Sikkink, K. (1993) Las capacidades y la autonomía del Estado em Brasil e Argentina. Un enfoque neoinstitucionalista. *Desarrollo Economico*, Vol 32 (128).

### 7ª Semana (28-29/set): Cidadania regulada

#### Leituras obrigatórias:

Bobbio, N. (1992). Presente e Futuro dos Direitos do Homem, in: *A Era dos Direitos*. Ed. Elsevier, (17-25).

Santos, W. (1998). A Práxis Liberal e a Cidadania Regulada, in: *Décadas de Espanto e uma Apologia Democrática*, (98-114).

#### Leituras complementares:

Carvalho, J. *Cidadania no Brasil. O Longo Caminho*. Caps I e II.

Gomes, A. (1988). *A Invenção do Trabalhismo*. Rio de Janeiro: Editora FGV. Cap. 7: Trabalhismo e Corporativismo

Leal, V. (1978 [1949]) *Coronelismo, enxada e voto*. São Paulo, Ed. Alfa-Omega. 4ª edição. Caps 1 e 7. (19-57; 251-258).

### 8ª Semana (5-6/out): A redemocratização, a Constituição de 1988 e nossas políticas

#### Leitura obrigatória:

Arretche, M. (2018). Democracia e redução da desigualdade econômica no Brasil. a inclusão dos outsiders, in: *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, Vol 33 (96), (1-23).

#### Leituras complementares:

Draibe, S. (1989). As políticas sociais do regime militar brasileiro: 1964-84. In: Soares, G. e D'Araújo, C. *21 Anos de Regime Militar*. Rio de Janeiro: FGV.

Kerstenetzky, C. (2019) Redistribuição no Brasil no século XXI. In: Arretche, M.; Marques, E.; Faria, C. (org.). *As políticas da política - Desigualdades e inclusão nos governos do PSDB e do PT*. São Paulo: UNESP, (49-74).

Vianna, M. (1998). *A americanização (perversa) da seguridade social no Brasil*. Cap. 2 e 4.

### (12-13/out): Feriado

### 9ª Semana (19-20/out): O Estado federativo no Brasil

#### Leitura obrigatória:

Arretche, M. (2012). *Democracia, federalismo e centralização no Brasil*. Ed. FGV, Cap. 1 (33-75).

#### Leituras complementares:

- Stepan, A. (1999). Para uma nova análise comparativa do federalismo e da democracia: federações que restringem ou ampliam o poder do demos. *Dados*, vol. 42, nº 2, 1999, (197-251).
- Silva, V. (2021). Direito Constitucional Brasileiro. São Paulo: EDUSP. Cap 21: Federalismo (354-366).

### **PARTE III: MODELOS DE ANÁLISE DE POLÍTICAS**

#### **10ª Semana (26-27/out): Decisão, incrementalismo e ciclo das políticas públicas**

*Leitura obrigatória:*

Marques, E. (2013). As políticas públicas na ciência política. In: Marques, E. e Faria, C. (org.) *A Política Pública como campo multidisciplinar*. São Paulo: Ed. Unesp/CEM.

*Leituras complementares:*

- Easton, D. (1957). An approach to the analysis of political systems. *World politics*, 9(3), 383-400.
- Lindblom, C. (1959). The Science of Muddling Through. *Public Administration Review* 19, (78-88).
- Souza, C. (2006) Políticas públicas: uma revisão da literatura. *Sociologias*, Porto Alegre, Vol. 8 (16), (20-45).

#### **(2-3/nov): Feriado**

#### **(9-10/nov): Não haverá aulas**

#### **11ª Semana (16-17/nov): Formação de agenda**

*Leitura obrigatória:*

Capella, A. (2006). Formação da Agenda Governamental: Perspectivas Teóricas. In: *Revista BIB*, No 61.

*Leituras complementares:*

- Kingdon, J. (2007 [1984]) “Como chega a hora de uma idéia” e “Juntando as coisas”. *Agendas, Alternatives, and public policies*. New York: Longman: 219-246. In: Saraiva, E. e Ferrarezi, E. *Políticas Públicas - Coletânea*. Vol. 1. Brasília Enap.
- Bachrach, P. e Baratz, M. (2011 [1963]) As duas faces do poder. Tradução de *Decisions and nondecisions: An analytical framework*. *American Political Science Review* 57 (3), (632-642). In: *Revista de Sociologia e Política*. Vol. 19 (40), 149-157.
- Capelari, M.; Araujo, S. e Calmon, P. (2015). Advocacy coalition framework: um balanço das pesquisas nacionais. *Administração Pública e Gestão Social*. Vol. 7 (2), 91-99.

#### **12ª Semana (23-24/nov): Implementação de Políticas Públicas**

*Leitura obrigatória:*

Bichir, R. (2020). Para além da "fracassomania": os estudos brasileiros sobre implementação de políticas públicas". In: Mello, J. et al. *Implementação de Políticas e Atuação de Gestores Públicos*". Brasília: IPEA, (23-44).

*Leituras complementares:*

- Lavalle, A.; Rodrigues, M. e Guicheney, H. (2020). Agência local e indução federal: a operação da política municipal de habitação em Recife e Curitiba. *Revista de Sociologia e Política* 27.
- Lotta, G. (2019). Teorias e análises sobre implementação de políticas públicas no Brasil. Brasília: Enap

Menicucci, T. e Marques, A. (2016). Cooperação e coordenação na Implementação de Políticas Públicas: o caso da saúde. *Dados*, Vol 59 (3), (823–865).

### **13ª. Semana (30/nov-01/dez): A burocracia de nível de rua**

*Leitura obrigatória:*

Pires, R. e Lotta, G. (2019). Burocracia de nível de rua e (re)produção de desigualdades sociais: comparando perspectivas de análise. In: Pires, R. (org.). *Implementando desigualdades: reprodução de desigualdades na implementação de políticas públicas*. Brasília: ENAP.

*Leituras complementares:*

Lipsky, M.. (2019) *Burocracia em nível de rua: dilemas do indivíduo nos serviços públicos*. Brasília: ENAP. Cap. 1 e 2

Lotta, G. (2018). Burocracia, redes sociais e interação: uma análise da implementação de políticas públicas. *Revista de Sociologia e Política*, 26 (66).

Bonelli, F.; Fernandes, A.; Coêlho, D.; Palmeira, J. (2019) A atuação dos burocratas de nível de rua na implementação de políticas públicas no Brasil: uma proposta de análise expandida. *Cadernos EBAPE. BR 17*: 800-816.

### **14ª. Semana (07-08/dez): Tipos de políticas, arenas institucionais e atores**

*Leitura obrigatória:*

Lowi, T. (1984). Distribuição, regulação, redistribuição: as funções de governo. Mimeo.

*Leitura complementar:*

Immergut, E. (1996), *As Regras do Jogo: A Lógica da Política de Saúde na França, na Suíça e na Suécia*. *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, Vol. 30 (11), (139-163).

Marques, E. (1997). Notas críticas à literatura sobre Estados, políticas estatais e atores políticos, *BIB. Revista Brasileira de Informação Bibliográfica*.

Rocha, C.; Schneider, F.; Goldenberg, S. (2015). A Centralidade das instituições no Neoinstitucionalismo: um referencial analítico para o estudo das políticas públicas. *Perspectivas Em Políticas Públicas*, Vol. 8 (16), (25–43).

### **15ª. Semana (14-15/dez): Avaliação de políticas públicas**

*Leitura obrigatória:*

Arretche, M. (2001). Uma contribuição para fazermos avaliações menos ingênuas. In: Barreira, M. e Carvalho, M. (orgs.). *Tendências e perspectivas na avaliação de políticas e programas sociais*. São Paulo: PUC/SP, (45-56).

*Leitura complementares:*

Batista, M., e Domingos, A. (2017). Mais que boas intenções: técnicas quantitativas e qualitativas na avaliação de impacto de políticas públicas. *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, 32.

Januzzi, P. (2016). *Monitoramento e avaliação de programas sociais: uma introdução aos conceitos e técnicas*. Campinas: Atomo e Alínea.

## **CRONOGRAMA SINTÉTICO**

<b>Quinta (ves)</b>	<b>Sexta (not)</b>	<b>Conteúdo</b>
10/ago	11/ago	Aula 1 - Apresentação do curso
17/ago	18/ago	Aula 2 – Formação dos Estados modernos
24/ago	25/ago	Aula 3 – E suas burocracias
31/ago	01/set	Aula 4 – Os direitos e a cidadania moderna
7/set	8/set	Feriado
14/set	15/set	Aula 5 – Os Welfare States

21/set		Entrega do Exercício I (aulas 2 e 5)
21/set	22/set	Aula 6 – A burocratização do Estado brasileiro
28/set	29/set	Aula 7 – A cidadania regulada
05/out	06/set	Aula 8 – A redemocratização, a Constituição de 1988 e nossas políticas
12/out	13/out	Feriado
19/out	20/out	Aula 9 - O Estado federativo no Brasil
26/out		Entrega do Exercício II (aulas 6 a 9)
26/out	27/out	Aula 10 – Decisão, incrementalismo e ciclo das políticas públicas
2/nov	3/nov	Feriado
9/nov	10/nov	Não haverá aula
16/nov	17/nov	Aula 11- Formação de agenda Tipologia de políticas públicas
23/nov	24/nov	Aula 12 – Implementação de Políticas Públicas
30/nov	1/dez	Aula 13 – A burocracia de nível de rua
7/dez	8/dez	Aula 14 – Tipos de políticas, arenas institucionais e atores
14/dez	15/dez	Aula 15 – Avaliação de políticas
20/dez		Entrega do Exercício III (aulas 10 a 15)